

В этих целях необходимо объединить три основные составляющие: судебную-полицейскую деятельность, медицину и социальную защиту. Соответственно, необходимо сосредоточить усилия на трех главных направлениях деятельности по денаркотизации общества: подрыв экономических основ и разрушение инфраструктуры наркобизнеса, профилактика наркомании и разработка правового механизма побуждения к отказу от потребления наркотиков, а также создание системы комплексной реабилитации и ресоциализации лиц, отказавшихся от наркопотребления. Конечной задачей должно стать максимальное отвлечение людей от наркобизнеса и наркомании через профилактику наркопреступности, своевременное выявление наркопотребителей и обеспечение действенного механизма освобождения их от наркозависимости через программы комплексной реабилитации и ресоциализации.

Основа для решения этой задачи уже положена. Президентом России В.В. Путиным дано знаковое поручение до 30 марта 2013 г. разработать проект государственной межведомственной программы «Комплексная реабилитация и ресоциализация потребителей наркотических средств и психотропных веществ». Реализация программы позволит создать единую Национальную систему реабилитации и ресоциализации наркозависимых, фундаментом которой должны быть оригинальные региональные системы.

¹ По данным УНП ООН.

А.А. Рябцев

Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации
(г. Москва)

ПОЛИТИКА ОБЕСПЕЧЕНИЯ КОЛЛЕКТИВНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ НЕЗАКОННОМУ ОБОРОТУ НАРКОТИКОВ

Трафик афганского героина в Российскую Федерацию представляет собой угрозу национальной безопасности страны. В России насчитывается до 8,5 млн. человек, преимущественно в возрасте 18–39 лет, эпизодически употребляющих наркотики. По доле населения, вовлеченного в злоупотребление опиатами, мы опережаем страны Евросоюза в среднем в 5–8 раз, а Германию – в 20 раз.

Ежегодно из Афганистана в Россию контрабандно ввозится и потребляется гражданами нашей страны не менее 12 т чистого героина, что составляет около 3 млрд. разовых доз. Наркотрафик стал существенным негативным фактором демографической ситуации и ударом по генофонду нашей страны. Наркотики ежегодно уносят 100 тыс. молодых жизней и ежедневно новые молодые люди становятся наркоманами.

Афганские наркотики наносят нам существенный ущерб и в экономической сфере. Путем исключения из числа экономически активного населения наркозависимых, расходов на пенитенциарную систему, судебные издержки, лечение и т.д. страна ежегодно теряет огромные суммы. По словам секретаря Совета Безопасности Российской Федерации Н.П. Патрушева, экономический ущерб от наркотизации составляет от 3% до 5% ВВП – 2 трлн. рублей ежегодно, что сравнимо с финансированием всей системы здравоохранения России. Косвенный ущерб для общества, экономики и государственных институтов от «черного» рынка наркотиков еще больше.

Все это диктует необходимость усилить национальную безопасность в сфере борьбы с наркоугрозой путем разработки и введения понятия антинаркотической безопасности и системы обеспечения антинаркотической безопасности.

Предлагаем для обсуждения следующее понятие:

антинаркотическая безопасность – защищенность жизненно важных интересов личности, общества и государства в различных сферах жизнедеятельности от угроз, связанных с производством, потреблением и незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ;

обеспечение антинаркотической безопасности – комплекс взаимосвязанных полицейских и правоохранительных мер, направленных на сокращение предложения наркотиков, профилактических, реабилитационных и пропагандистских мер, направленных на сокращение спроса на наркотики, и мер международно-правового характера;

Антинаркотическая безопасность должна быть включена в структуру национальной безопасности как один из ее ключевых компонентов. Базируясь на этом определении необходимо спроектировать систему обеспечения антинаркотической безопасности, учитывающую специфику и динамику развития современной мировой политики. Без комплексного подхода, учитывающего все нюансы антинаркотической угрозы, и создания такой системы наша антинаркотическая безопасность, а следовательно и национальная безопасность, не будет обеспечена.

Задачу научной проработки понятия антинаркотической безопасности неоднократно ставил директор ФСКН России В.П. Иванов. В частности, 11 апреля 2012 г. в выступлении на одиннадцатом заседании Координационного совета руководителей компетентных органов по противодействию незаконному обороту наркотиков государств – членов Организации Договора о коллективной безопасности В.П. Иванов сказал, что необходимо форсированное введение и продвижение понятия «антинаркотическая безопасность» как системы механизмов инструментальной защиты государства и населения от планетарных центров наркопроизводства и глобального наркотрафика с приоритетом их ликвидации в качестве принципиально нового типа безопасности в системе деятельности ОДКБ.

Нарастающие процессы глобализации международных отношений и вследствие этого планетарный размах наркоугрозы диктуют необходимость рассмотрения обеспечения национальной безопасности от Афганского наркотрафика именно через систему скоординированных действий на международной арене. В качестве концептуальной основы системы обеспечения антинаркотической безопасности может выступить системный подход.

Производство наркотиков в Афганистане за последнее десятилетие приобрело планетарный размах: начиная с 2002 г. производство опиума и героина в Афганистане составляет более 90% всего мирового производства, более 20 млн. человек по всему миру оказались вовлечены в потребление афганских опиатов и свыше миллиона умерли вследствие этого потребления.¹

С 2008 г. Афганистан производит больше гашиша и других наркотиков каннабисного ряда, чем любая другая страна в мире, обогнав предыдущего лидера – Марокко.²

При этом фактически провалилась Политическая декларация Генеральной Ассамблеи ООН 1998 г., в п. 19 которой ставилась задача искоренения или существенного сокращения к 2008 г. незаконного культивирования кокаинового куста, каннабиса и опийного мака».³

В этой ситуации в разы усилился трафик наркотиков на территорию стран ОДКБ, вызывая рост коррупции, укрепление криминальных группировок, военизированных преступных формирований, подпитывая террористические и экстремистские организации, снижая обороноспособность, вызывая массовое физиологическое и духовное поражение населения. Наркотрафик превратился в фактор подрыва безопасности и стабильности стран ОДКБ.

Поэтому представляется целесообразным спроектировать и создать систему обеспечения антинаркотической безопасности

ОДКБ, которая бы задала, помимо дальнейшего усиления военной и антитеррористической составляющей ОДКБ, новый вектор в построении многомерной, кооперативной и комплексной безопасности.

Главной задачей этой системы было бы существенное сокращение незаконного распространения и немедицинского потребления наркотиков, масштабов последствий их незаконного оборота для безопасности и здоровья личности, общества и государства. Достижение этой цели могло бы строиться на трех основных направлениях: сокращении предложения наркотиков путем целенаправленного пресечения их нелегального производства и оборота, сокращении спроса на наркотики путем совершенствования системы профилактической, лечебной и реабилитационной работы и международное сотрудничество в сфере борьбы с наркотиками.

25 ноября 2011 г. состоялось первое совещание главных наркологов стран-участниц ОДКБ, посвященное проблемам профилактики наркомании. Совещание было открыто заместителем генерального секретаря ОДКБ Ара Бадаляном, который сообщил, что помимо проводимой операции «Канал», борьбы с отмыванием денег и легализацией доходов, полученных в том числе от сбыта наркотиков, необходимо объединить усилия в профилактике, лечении и реабилитации наркозависимых граждан стран ОДКБ. Это совещание, фактически, поставило вопрос о формировании комплексной системы обеспечения антинаркотической безопасности ОДКБ.

С 2003 г. в рамках ОДКБ развивалось первое направление, в частности, проводимые на регулярной основе оперативно-профилактическая операция «Канал»⁴, которая в 2008 г. получила статус постоянно действующей региональной антинаркотической операции. В ОДКБ также действует Координационный совет руководителей компетентных органов по противодействию незаконному обороту наркотиков (КСОПН) государств-членов, который координирует работу по сокращению предложения наркотиков.

Второе направление антинаркотической борьбы – сокращение спроса на наркотики – до недавнего времени в рамках ОДКБ представлено не было. Прошедшее совещание главных наркологов стран-участниц ОДКБ, посвященное проблемам профилактики наркомании, стало первым этапом работы на этом направлении.

Учитывая транснациональный характер афганского наркотрафика третьим компонентом системы обеспечения антинаркотической безопасности ОДКБ должна рассматриваться ее международно-политическая деятельность, касающаяся вопросов противодействия наркотикам. В частности, в феврале 2011 г. главы госу-

дарств-членов ОДКБ сделали заявление по проблеме наркоугрозы, исходящей из Афганистана, в котором констатировали, что распространение афганских наркотиков приобрело такие масштабы, которые представляют угрозу миру и международной безопасности.⁵

Директор ФСКН России в выступлении обозначил, что ОДКБ могло бы пойти и дальше, превратив антинаркотическую безопасность в центральное содержание новой мировой повестки, заместив на этом месте антитеррористическую безопасность. Причем анализ показывает, что зачастую накал экстремистской или террористической активности во многом базируется на транзите наркотиков, что еще раз обуславливает необходимость борьбы с наркоугрозой через комплексную систему взаимоувязанных мер, в том числе и в сфере политических проблем международных отношений.

Таким образом, мы видим попытки системы самоорганизоваться в противодействии новой глобальной угрозы, но при этом необходима одновременная и скоординированная работа по таким направлениям, как научная междисциплинарная проработка понятия антинаркотической безопасности и государственная политика по формированию системы обеспечения антинаркотической безопасности. Научная проработка этой проблемы будет задавать ориентиры для государственных деятелей, а их практическая деятельность служить средством обратной связи и источником постановки научных проблем.

¹ Addiction, crime and insurgency. The transnational threat of Afghan opium / United Nations Office on Drugs and Crime. Vienna; Austria, 2009. 143 p.

² World drug report 2009/ United Nations Office on Drugs and Crime. New-York; USA, 2010. 307 p.

³ Политическая декларация, принятая резолюцией Генеральной Ассамблеей ООН, 10 июня 1998.

⁴ Хатаев А.Ц. Интеграция правоохранительных систем государств, объединенных в субрегиональные организации, в сфере решения задач обеспечения коллективной безопасности. 2004.

⁵ Заявление глав государств – членов Организации Договора о коллективной безопасности по проблеме наркоугрозы, исходящей из Афганистана, 21 февраля 2011.